

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE**

---

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA**  
**O PROVEDBI UREDBE (EU) BR. 517/2014 EUROPSKOG**  
**PARLAMENTA I VIJEĆA OD 16. TRAVNJA 2014. O**  
**FLUORIRANIM STAKLENIČKIM PLINOVIMA I**  
**STAVLJANJU IZVAN SNAGE UREDBE (EZ) BR. 842/2006**  
**(EU)**

---

**Zagreb, siječanj 2017.**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA  
O PROVEDBI UREDBE (EU) BR. 517/2014 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA  
OD 16. TRAVNJA 2014. O FLUORIRANIM STAKLENIČKIM PLINOVIMA I  
STAVLJANJU IZVAN SNAGE UREDBE (EZ) BR. 842/2006**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 842/2006, sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 2., članka 52. i članka 70. stavaka 2. i 3. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM  
TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Republika Hrvatska, kao stranka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC) (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 2/96; u daljnjem tekstu: Konvencija) i Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 5/07) preuzela je obvezu provedbe mjera koje će, zajedno s mjerama ostalih stranaka Konvencije i Kyotskog protokola, doprinijeti postupnom smanjenju emisija stakleničkih plinova u atmosferi, koje uključuju i fluorirane stakleničke plinove. U posljednje vrijeme emisija ovih plinova raste jer se oni koriste kao zamjena za tvari koje oštećuju ozonski sloj.

Pored zakonodavnog okvira, provedba mjera za smanjenje emisija stakleničkih plinova utvrđena je i Planom zaštite zraka, ozonskog sloja i ublažavanja klimatskih promjena u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2013. do 2017. godine (Narodne novine, broj 139/13), a koji je u skladu s dokumentom Europske komisije „Plan puta za prelazak na konkurentnu niskougljičnu ekonomiju do 2050. godine“, usvojenim 2012. godine. Pored drugih stakleničkih plinova, gore navedeni dokument Europske komisije naglašava plan dostizanja dugoročnih ciljeva smanjenja i fluoriranih stakleničkih plinova za 70% do 2030. godine te oko 78% do 2050. godine u odnosu na baznu 1990. godinu na troškovno najučinkovitiji način.

Uredba (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 842/2006 (Tekst značajan za EGP) (SL L 150, 20.5.2014., u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 517/2014) primjenjuje se od 1. siječnja 2015. godine u državama članicama Europske unije.

Europska komisija je 28. studenoga 2012. godine predstavila prijedlog Uredbe (EU) br. 517/2014, u kojem su sadržane i mjere za značajno smanjenje emisija fluoriranih stakleničkih plinova u Europskoj uniji. Istaknuto je da su emisije fluoriranih stakleničkih plinova porasle 60% u odnosu na 1990. godinu, a iste doprinose porastu temperature znatno više nego ugljikov dioksid. Naglašava se da je poduzimanjem određenih mjera na razini Europske unije postignuto smanjenje emisija drugih stakleničkih plinova te je u cilju daljnjeg smanjenja emisija fluoriranih stakleničkih plinova nužno unaprijediti postojeći propis koji regulira predmetnu tematiku donošenjem novog propisa na razini Europske unije.

Uredbom (EU) br. 517/2014 zamjenjuje se postojeća Uredba (EZ) br. 842/2006, i propisuje se postupanje s fluoriranim stakleničkim plinovima tijekom njihovog životnog ciklusa, od proizvodnje do zbrinjavanja na kraju uporabe. Uredba (EU) br. 517/2014 odnosi se na fluorougljikovodike (HFC) koji se najčešće koriste kao radne tvari u rashladnim i klimatizacijskim uređajima te dizalicama topline, kao tvari za proizvodnju pjena (izolacijskog materijala), u protupožarnim sustavima i aparatima za gašenje požara i kao otapala, perfluorougljike (PFC) koji se koriste u elektroničkoj industriji te sumporov heksafluorid ( $\text{SF}_6$ ) koji se koristi u visokonaponskim sklopnim aparatima.

Uredba (EU) br. 517/2014 sadrži mjere koje imaju za cilj smanjiti emisije fluoriranih stakleničkih plinova do 2030. godine na 2/3 današnje razine spomenutih plinova u Europskoj uniji, što ujedno predstavlja važan korak u postizanju dugoročnih ciljeva smanjenja stakleničkih plinova u okviru klimatske politike Europske unije.

Uredbom (EU) br. 517/2014 propisuju se i rokovi za smanjenje potrošnje fluoriranih stakleničkih plinova, od kojih se određene vrste ovih spojeva najčešće koriste u Republici Hrvatskoj u rashladnim i klimatizacijskim uređajima te u sustavima za gašenje požara. Pored navedenog, propisuje se zabrana servisiranja određenih uređaja nakon 2020. godine vezano za količinu radne tvari u uređaju i potencijal globalnog zatopljenja (GWP) radne tvari te stavljanja na tržište (na primjer zabrana servisiranja postojeće rashladne opreme koja koristi radnu tvar R404a s GWP-om većim od 2500 te zabrana stavljanja na tržište hladnjaka za kućanstva s radnom tvari koja ima GWP veći od 150). Propisuje se obveza provjere propuštanja uređaja i opreme prema količini radne tvari u uređaju koja se računa prema GWP-u pojedine tvari, a ne kao prije prema kilogramima tvari u uređaju. Propisuje se i obveza izvješćivanja o fluoriranim stakleničkim plinovima koji se stavljaju na tržište Europske unije i isto tako o fluoriranim stakleničkim plinovima kojima su napunjeni uređaji i oprema.

Uredbom (EU) br. 517/2014 određuju se mjere za postupno smanjenje emisija određene grupe fluoriranih stakleničkih plinova, posebno HFC-a. To se posebno odnosi na mjere smanjenja proizvodnje i korištenja određenih proizvoda u vezi s ovim plinovima. Tako se propisuje 2015. godina kao rok nakon kojeg se zamrzava potrošnja HFC-a, a koja će se izračunati kao prosjek potrošnje u razdoblju od 2009. do 2012. godine. Nakon tog roka potrošnja se treba postupno smanjivati do 2030. godine kada će biti smanjena za 80%. Uvode se kvote koje će se dodijeliti proizvođačima i distributerima fluoriranih stakleničkih plinova. Uredba (EU) br. 517/2014 sadrži sedam priloga koji se odnose na provedbu pojedinih članaka Uredbe.

Za provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014 donesene su provedbene uredbe:

- Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1191/2014 od 30. listopada 2014. o određivanju oblika i načina podnošenja izvješća iz članka 19. Uredbe (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća o fluoriranim stakleničkim plinovima (SL L 318, 5.11.2014.)
- Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/2065 od 17. studenoga 2015. o utvrđivanju, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, formata kojim se države članice koriste za obavješćivanje o svojim programima osposobljavanja i certifikacije (SL L 301, 18.11.2015.)
- Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/2066 od 17. studenoga 2015. o utvrđivanju, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, minimalnih zahtjeva i uvjeta za uzajamno priznavanje certifikacije fizičkih osoba koje obavljaju ugradnju, servisiranje, održavanje, popravak ili stavljanje izvan pogona električnih rasklopnih uređaja koji sadržavaju fluorirane stakleničke plinove, ili prikupljanje

fluoriranih stakleničkih plinova iz električnih rasklopnih uređaja (Tekst značajan za EGP) (SL L 301, 18.11.2015.)

- Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/2067 od 17. studenoga 2015. o utvrđivanju, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, minimalnih zahtjeva i uvjeta za uzajamno priznavanje certifikacije fizičkih osoba u pogledu nepokretne rashladne i klimatizacijske opreme i dizalica topline te rashladnih jedinica kamiona hladnjača i prikolica hladnjača koji sadržavaju fluorirane stakleničke plinove, kao i certifikacije poduzeća u pogledu nepokretne rashladne i klimatizacijske opreme i dizalica topline koji sadržavaju fluorirane stakleničke plinove (Tekst značajan za EGP) (SL L 301, 18.11.2015.)
- Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/2068 od 17. studenoga 2015. o utvrđivanju, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, oblika oznaka za proizvode i opremu koji sadržavaju fluorirane stakleničke plinove (SL L 301, 18.11.2015.)
- Provedbena uredba Komisije (EU) 2016/879 od 2. lipnja 2016. o utvrđivanju detaljnih pravila, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, u pogledu izjave o sukladnosti za stavljanje na tržište rashladne i klimatizacijske opreme te opreme za dizalice topline punjene fluorouglikovodicima i verifikaciji te izjave koju obavlja neovisni revizor (Tekst značajan za EGP) (SL L 146, 3.6.2016.).

Odredbe Uredbe (EU) br. 517/2014 detaljnije uređuju:

- mjere za sprječavanje emisija fluoriranih stakleničkih plinova, zabranjuje se namjerno ispuštanje, uvode se mjere za smanjenje propuštanja s ciljem sprječavanja emisija fluoriranih stakleničkih plinova
- obveze provjere propuštanja za sve uređaje i opremu koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise
- obvezu ugradnje sustava za otkrivanje propuštanja
- vođenje evidencije od strane operatera za opremu za koju je obvezna provjera propuštanja (količinu i vrstu ugrađenih fluoriranih stakleničkih plinova, dodane količine tijekom servisiranja, ugradnje ili propuštanja, količinu prikupljenih plinova i dr.)
- poduzimanje potrebnih mjera kako bi se ograničile emisije fluoriranih stakleničkih plinova povezane s proizvodnjom ovih plinova
- obvezu operaterima nepokretne opreme ili rashladnih jedinica kamiona hladnjača i prikolica hladnjača koji sadrže fluorirane stakleničke plinove da prikupljanje tih plinova obavljaju certificirane fizičke osobe kako bi se osiguralo obnavljanje, uporaba ili uništavanje tih plinova
- obvezu državama članicama da potiču sustav odgovornosti proizvođača ovih plinova za prikupljanje, obnavljanje, uporabu ili uništavanje
- uspostavu sustava certifikacije uključujući procese evaluacije za osobe koje obavljaju aktivnosti vezano za korištenje fluoriranih stakleničkih plinova
- ograničenje stavljanja na tržište određenih proizvoda i opreme navedenih u Prilogu III. Uredbe (EU) br. 517/2014
- obvezu označavanja proizvoda i opreme koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise kada se stavljaju na tržište
- kontrolu uporabe određenih fluoriranih stakleničkih plinova, odnosno zabranu korištenja SF<sub>6</sub> za određene svrhe, te rokove kada se zabranjuje korištenje pojedinih tvari vezano za njihov GWP, odnosno CO<sub>2</sub> ekvivalent
- da se od 1. siječnja 2017. godine rashladna i klimatizacijska oprema napunjena fluoriranim stakleničkim plinovima može stavljati na tržište samo ako su HFC-i kojima se puni oprema uključeni u sustav kvota

- da se svake godine smanjuje količina HFC-a stavljenih na tržište u Europskoj uniji u skladu s Prilogom V. Uredbe (EU) br. 517/2014
- način raspodjele kvota za stavljanje HFC-a na tržište Europske unije, a referentne vrijednosti se određuju na temelju količina stavljenih na tržište od 2009. do 2012. godine
- uspostavu elektroničkog registra za kvote za stavljanje HFC-a na tržište
- mogućnost prijenosa kvota i odobrenje korištenja kvota za stavljanje na tržište HFC-a u uvezenoj opremi
- obvezu izvješćivanja o proizvodnji, uvozu, izvozu, korištenju kao sirovine te uništavanju tvari navedenih u prilogima I. i II. Uredbe
- obvezu za sve države članice o prikupljanju podataka o emisijama te
- sankcije koje se primjenjuju u slučaju povreda odredbi Uredbe(EU) br. 517/2014.

Ovim se Zakonom utvrđuju nadležna tijela, upravni i inspekcijski nadzor te prekršajne odredbe za provedbu gore navedenih zadaća u skladu s odredbama Uredbe (EU) br. 517/2014.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA  
O PROVEDBI UREDBE (EU) BR. 517/2014 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA  
OD 16. TRAVNJA 2014. O FLUORIRANIM STAKLENIČKIM PLINOVIMA I  
STAVLJANJU IZVAN SNAGE UREDBE (EZ) BR. 842/2006**

**I. OPĆE ODREDBE**

*Svrha Zakona*

**Članak 1.**

Ovim se Zakonom utvrđuju nadležna tijela i zadaće nadležnih tijela, upravni i inspekcijski nadzor te prekršajne odredbe za provedbu sljedećih uredbi Europske unije:

- Uredbe (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 842/2006 (Tekst značajan za EGP) (SL L 150, 20.5.2014.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 517/2014)
- Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 1191/2014 od 30. listopada 2014. o određivanju oblika i načina podnošenja izvješća iz članka 19. Uredbe (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća o fluoriranim stakleničkim plinovima (SL L 318, 5.11.2014.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 1191/2014)
- Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2065 od 17. studenoga 2015. o utvrđivanju, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, formata kojim se države članice koriste za obavješćivanje o svojim programima osposobljavanja i certifikacije (SL L 301, 18.11.2015.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2015/2065)
- Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2066 od 17. studenoga 2015. o utvrđivanju, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, minimalnih zahtjeva i uvjeta za uzajamno priznavanje certifikacije fizičkih osoba koje obavljaju ugradnju, servisiranje, održavanje, popravak ili stavljanje izvan pogona električnih rasklopnih uređaja koji sadržavaju fluorirane stakleničke plinove, ili prikupljanje fluoriranih stakleničkih plinova iz električnih rasklopnih uređaja (Tekst značajan za EGP) (SL L 301, 18.11.2015.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2015/2066)
- Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2067 od 17. studenoga 2015. o utvrđivanju, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, minimalnih zahtjeva i uvjeta za uzajamno priznavanje certifikacije fizičkih osoba u pogledu nepokretne rashladne i klimatizacijske opreme i dizalica topline te rashladnih jedinica kamiona hladnjača i prikolica hladnjača koji sadržavaju fluorirane stakleničke plinove, kao i certifikacije poduzeća u pogledu nepokretne rashladne i klimatizacijske opreme i dizalica topline koji sadržavaju fluorirane stakleničke plinove (Tekst značajan za EGP) (SL L 301, 18.11.2015.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2015/2067)
- Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2068 od 17. studenoga 2015. o utvrđivanju, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, oblika oznaka za proizvode i opremu koji sadržavaju fluorirane stakleničke plinove (SL L 301, 18.11.2015.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2015/2068)
- Provedbene uredbe Komisije (EU) 2016/879 od 2. lipnja 2016. o utvrđivanju detaljnih pravila, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, u pogledu izjave o sukladnosti za stavljanje na tržište rashladne i klimatizacijske opreme te opreme za dizalice topline punjene fluorouglikovodicima i verifikaciji te izjave koju obavlja neovisni

revizor (Tekst značajan za EGP) (SL L 146, 3.6.2016.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2016/879).

### *Pojmovi*

#### **Članak 2.**

(1) Pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi (EU) br. 517/2014.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom propisu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

#### **Članak 3.**

Fluorirani staklenički plinovi se koriste kao zamjena za tvari koje oštećuju ozonski sloj, a zbog njihovog potencijala globalnog zatopljenja provode se mjere kako bi se smanjile emisije tih plinova i na taj način ublažile klimatske promjene u skladu s odredbama Uredbe (EU) br. 517/2014, ovoga Zakona i provedbenih propisa donesenih na temelju ovoga Zakona.

## **II. NADLEŽNA TIJELA I NJIHOVE NADLEŽNOSTI**

### *Nadležna tijela*

#### **Članak 4.**

(1) Za provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014 i ovoga Zakona nadležni su Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), Ministarstvo financija - Carinska uprava (u daljnjem tekstu: Carinska uprava) i Hrvatska agencija za okoliš i prirodu (u daljnjem tekstu: Agencija), svaki u okviru svoga propisanog djelokruga.

(2) U svrhu provedbe Uredbe (EU) br. 517/2014 i ovoga Zakona Ministarstvo surađuje sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove gospodarstva, poduzetništva, obrane, unutarnjih poslova, prometa, zdravstva, Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i drugim institucijama.

### *Zadaci nadležnih tijela*

#### **Članak 5.**

U svrhu provedbe Uredbe (EU) br. 517/2014 i ovoga Zakona Ministarstvo obavlja sljedeće poslove:

1. dostavlja informaciju Europskoj komisiji u skladu s člankom 9. Uredbe (EU) br. 517/2014
2. uspostavlja ili prilagođava program certifikacije, uključujući proces evaluacije u skladu s člankom 10. stavcima 1. i 6. Uredbe (EU) br. 517/2014

3. osigurava dostupnost osposobljavanja u skladu s člankom 10. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 517/2014
4. osigurava dostupnost osposobljavanja fizičkim osobama u skladu s člankom 10. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 517/2014
5. osigurava da sve fizičke osobe koje posjeduju certifikate imaju pristup podacima u skladu s člankom 10. stavkom 8. Uredbe (EU) br. 517/2014
6. osigurava dostupnost osposobljavanja fizičkim osobama u skladu s člankom 10. stavkom 9. Uredbe (EU) br. 517/2014
7. obavještava Europsku komisiju do 1. siječnja 2017. godine o programima certifikacije i osposobljavanja u skladu s člankom 10. stavkom 10. Uredbe (EU) br. 517/2014, člankom 6. Uredbe (EU) 2015/2066 i člankom 9. Uredbe (EU) 2015/2067 na obrascima propisanim člankom 1. Uredbe (EU) 2015/2065
8. priznaje certifikate i potvrde o osposobljavanju izdane u drugoj državi članici u skladu s člankom 10. stavkom 10. Uredbe (EU) br. 517/2014 pod uvjetom da su prevedeni na hrvatski jezik u skladu s člankom 7. stavkom 2. Uredbe (EU) 2015/2066 i člankom 10. stavkom 2. Uredbe (EU) 2015/2067
9. izdaje certifikate fizičkim osobama u skladu s člankom 3. stavkom 1. Uredbe (EU) 2015/2066 i člankom 4. stavkom 1. Uredbe (EU) 2015/2067
10. obavlja poslove certifikacijskog tijela u skladu s člankom 4. stavkom 1. Uredbe (EU) 2015/2066 i člankom 7. stavkom 1. Uredbe (EU) 2015/2067
11. određuje ispitno ocjenjivačko tijelo (evaluacijsko tijelo) u skladu s člankom 5. stavkom 1. Uredbe (EU) 2015/2066 i člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EU) 2015/2067
12. izdaje certifikate pravnim osobama i obrtnicima u skladu s člankom 6. stavkom 1. Uredbe (EU) 2015/2067
13. obavještava Europsku komisiju o priznavanju certifikata izdanih u drugim državama članicama u slučaju nepostojanja sustava za certificiranje za pojedini sektor u skladu s člankom 10. stavkom 14. Uredbe (EU) br. 517/2014
14. obavještava Europsku komisiju o prekršajnim odredbama u skladu s člankom 25. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 517/2014.

## **Članak 6.**

U svrhu provedbe Uredbe (EU) br. 517/2014 i ovoga Zakona Carinska uprava obavlja sljedeće poslove:

1. nadzire uvoz/izvoz fluoriranih stakleničkih plinova te proizvoda i opreme koji te tvari sadrže ili o njima ovise
2. na zahtjev dostavlja Ministarstvu, drugim tijelima državne uprave, Agenciji i Fondu za

zaštitu okoliša i energetske učinkovitost podatke o uvozu/izvozu, unosu/iznosu fluoriranih stakleničkih plinova te proizvoda i opreme koji te tvari sadrže ili o njima ovise.

### **Članak 7.**

U svrhu provedbe Uredbe (EU) br. 517/2014 i ovoga Zakona Agencija obavlja sljedeće poslove:

1. vodi evidenciju o opremi na kojoj je potrebno obavljati provjere propuštanja u skladu s člankom 6. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 517/2014
2. vodi evidenciju o trgovačkim društvima koja isporučuju fluorirane stakleničke plinove u skladu s člankom 6. stavkom 3. Uredbe (EU) br. 517/2014
3. zaprima izvješća proizvođača, izvoznika i uvoznika, unosnika i iznosnika fluoriranih stakleničkih plinova koja su identična onima podnesenim Europskoj komisiji u skladu s člankom 19. stavcima 1., 2., 3. i 4. Uredbe (EU) br. 517/2014
4. uspostavlja i vodi sustav izvješćivanja za relevantne sektore u skladu s člankom 20. Uredbe (EU) br. 517/2014
5. na temelju prikupljenih podataka o fluoriranim stakleničkim plinovima iz točaka 1., 2. i 3. ovoga stavka izrađuje izvješća za potrebe razmjene podataka s međunarodnim organizacijama sukladno potvrđenim međunarodnim ugovorima te za potrebe razmjene podataka s nadležnim tijelima Europske unije na način i u rokovima koji su propisani posebnim propisima kojima se uređuje zaštita zraka
6. za obradu podataka i izradu izvješća iz točke 5. ovoga stavka koristi elektroničku programsku opremu koja omogućava mrežni unos, obradu i prikaz podataka.

### **Članak 8.**

(1) Ministarstvo izdaje dozvole za obavljanje djelatnosti prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje i servisiranja rashladnih i klimatizacijskih uređaja i opreme te dizalica topline i nepokretnih protupožarnih sustava i aparata za gašenje požara koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise i dozvole centrima za obavljanje djelatnosti prikupljanja, obnavljanja i uporabe fluoriranih stakleničkih plinova.

(2) Ministarstvo izdaje suglasnosti za provođenje programa izobrazbe osoba koje obavljaju djelatnosti prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje i servisiranja opreme i uređaja koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise.

(3) Izdavanje akata iz stavaka 1. i 2. ovoga članka te pravo stranke na pravni lijek propisano je posebnim zakonom kojim se uređuje zaštita zraka.

### **Članak 9.**

(1) Postupanje s fluoriranim stakleničkim plinovima, postupanje s uređajima i opremom koji sadrže te tvari ili o njima ovise, postupanje s tim tvarima nakon prestanka uporabe uređaja i opreme koji ih sadrže, provjera propuštanja tih tvari, način prikupljanja,

obnavljanja, uporabe i uništavanja tih stvari, visinu naknade za pokriće troškova prikupljanja, obnavljanja, uporabe i uništavanja tih stvari i način obračuna troškova prikupljanja, obnavljanja, uporabe i uništavanja tih stvari, način označavanja uređaja i opreme koji sadrže te stvari ili o njima ovise, način izvješćivanja o tim stvarima te druga pitanja s tim u vezi, propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

(2) Program izobrazbe, način polaganja stručnog ispita, mjerila za provođenje programa izobrazbe osoba koje obavljaju djelatnost prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje i servisiranja opreme i uređaja koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise, obveze nositelja programa izobrazbe, sadržaj potvrde o pohađanju programa izobrazbe, ustroj i način rada ispitnoga ocjenjivačkog tijela koje provodi stručni ispit, način i mjerila za odabir članova ispitnoga ocjenjivačkog tijela, visinu naknade za polaganje stručnog ispita i naknadu članovima ispitnoga ocjenjivačkog tijela utvrđuje ministar nadležan za poslove zaštite okoliša (u daljnjem tekstu: ministar) pravilnikom.

### **III. NADZOR**

#### *Upravni i inspekcijski nadzor*

#### **Članak 10.**

(1) Upravni nadzor nad provedbom Uredbe (EU) br. 517/2014, ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

(2) Upravni nadzor provodi službenik Ministarstva kojeg ovlasti ministar.

#### **Članak 11.**

(1) Inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe (EU) br. 517/2014, ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provodi inspektor zaštite okoliša, tržišni inspektor i ovlašteni carinski službenici Carinske uprave.

(2) Tijela iz stavka 1. ovoga članka u obavljanju inspekcijskog nadzora međusobno surađuju na temelju plana rada tih tijela.

(3) Inspekcijski nadzor koji se odnosi na provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014, ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona kojima se propisuje postupanje s fluoriranim stakleničkim plinovima, postupanje s proizvodima i opremom koji sadrže ove plinove ili o njima ovise, postupanje s ovim plinovima nakon prestanka uporabe proizvoda i opreme koji ih sadrže, način prikupljanja, uporabe i trajnog zbrinjavanja ovih plinova i obavljanje djelatnosti prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje, održavanja ili servisiranja rashladnih i klimatizacijskih uređaja i dizalica topline, protupožarnih uređaja i aparata za gašenje požara, električnih rasklopnih uređaja te organskih Rankinovih ciklusa koji sadrže ove plinove te nadzor nad radom nositelja programa izobrazbe provodi inspektor zaštite okoliša u skladu s propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti inspekcije zaštite okoliša i u skladu s odredbama propisa kojima se uređuje zaštita zraka.

(4) Inspekcijski nadzor koji se odnosi na provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014, ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona kojima se propisuje označavanje

proizvoda koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise provodi tržišni inspektor u skladu s propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti tržišne inspekcije.

(5) Carinski nadzor koji se odnosi na provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014, ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provode ovlašteni službenici Carinske uprave.

(6) Ako prilikom carinskog nadzora u postupku puštanja robe u slobodni promet ovlašteni carinski službenici Carinske uprave utvrde da postoji osnovana sumnja da roba navedena u pratećem dokumentu ne odgovara vrsti robe koja se nalazi u pošiljci, odnosno da postoji sumnja o nezakonitom prometu fluoriranih stakleničkih plinova, o tome će odmah obavijestiti inspekciju zaštite okoliša i zadržati spornu pošiljku do dolaska inspektora zaštite okoliša radi utvrđivanja činjeničnog stanja.

(7) U slučaju iz stavka 6. ovoga članka službenici Carinske uprave poduzet će i druge mjere iz svoje nadležnosti.

(8) Carinska uprava, tržišni inspektor i inspekcija zaštite okoliša najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu podnose izvješće Ministarstvu o primjerima nezakonite trgovine fluoriranim stakleničkim plinovima do kojih su došli temeljem nadzora.

## **Članak 12.**

(1) Ako se u inspekcijskom nadzoru utvrdi da su prekršene odredbe ovoga Zakona i/ili propisa donesenih na temelju njega, Ministarstvo će nadležnom tijelu:

- podnijeti optužni prijedlog prema posebnom propisu kojim se uređuju prekršaji
- podnijeti kaznenu prijavu zbog kaznenog djela.

(2) Ako se u inspekcijskom nadzoru utvrdi da su prekršene odredbe ovoga Zakona i/ili propisa donesenih na temelju njega, inspektor ima pravo i obvezu poduzeti druge mjere i izvršiti druge radnje za koje je ovlašten na temelju ovoga Zakona i posebnog propisa.

## **IV. PREKRŠAJNE ODREDBE**

### **Članak 13.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. namjerno ispušta fluorirane stakleničke plinove protivno članku 3. stavku 1. Uredbe (EU) br. 517/2014
2. ne spriječi propuštanje fluoriranih stakleničkih plinova i ne ukloni svako otkriveno propuštanje u što kraćem roku u skladu s člankom 3. stavcima 2., 3. i 4. Uredbe (EU) br. 517/2014

3. ne osigura redovite kontrole propuštanja nepokretnih rashladnih i klimatizacijskih uređaja i opreme te dizalica topline, nepokretne protupožarne opreme, rashladnih jedinica kamiona hladnjača i prikolica hladnjača, električnih rasklopnih uređaja i organskih Rankinovih ciklusa u skladu s člankom 4. stavcima 1., 2. i 3. Uredbe (EU) br. 517/2014
4. ne instalira sustave za otkrivanje propuštanja za uređaje koji sadrže 500 tona ekvivalenta CO<sub>2</sub> ili više fluoriranih stakleničkih plinova u skladu s člankom 5. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) br. 517/2014
5. ne vodi evidenciju o količinama uporabljenih fluoriranih stakleničkih plinova (servisnu karticu) u skladu s člankom 6. Uredbe (EU) br. 517/2014
6. proizvođač fluoriranih stakleničkih spojeva ne poduzima sve potrebne mjere opreza kako bi u najvećoj mogućoj mjeri ograničio emisije fluoriranih stakleničkih plinova tijekom proizvodnje, prijevoza i skladištenja u skladu s člankom 7. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 517/2014
7. ne provodi potrebne mjere radi pravilnog prikupljanja fluoriranih stakleničkih plinova u skladu s člankom 8. Uredbe (EU) br. 517/2014 putem certificiranog osoblja (ovlaštenih osoba) u skladu s člankom 10. Uredbe (EU) br. 517/2014
8. ne provodi mjere za pravilno prikupljanje ostatka fluoriranih stakleničkih plinova iz spremnika kako bi se osiguralo njihovo obnavljanje, uporaba ili uništavanje u skladu s člankom 8. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 517/2014
9. ne zapošljava stručno osposobljene radnike koji rukuju fluoriranim stakleničkim plinovima u skladu s člankom 10. Uredbe (EU) br. 517/2014
10. stavlja na tržište fluorirane stakleničke plinove u nepovratnim spremnicima protivno članku 11. stavku 1. Uredbe (EU) br. 517/2014
11. stavlja na tržište proizvode i opremu koji sadrže, odnosno u radu koriste fluorirane stakleničke plinove iz Priloga III. Uredbe (EU) br. 517/2014 protivno članku 11. stavku 1. Uredbe (EU) br. 517/2014
12. prodaje fluorirane stakleničke plinove osobama koje nisu upisane u Registar pravnih osoba i obrtnika koje se bave djelatnošću uvoza/izvoza i stavljanja na tržište kontroliranih tvari i/ili fluoriranih stakleničkih plinova, servisiranja, obnavljanja i uporabe tih tvari, kojeg vodi Agencija protivno članku 11. stavku 4. Uredbe (EU) 517/2014
13. prodaje opremu koja nije hermetički zatvorena, a napunjena je fluoriranim stakleničkim plinovima, krajnjem korisniku koji nije dokazao da će ugradnju obaviti pravna osoba ili obrtnik koja je ishodila dozvolu Ministarstva protivno članku 11. stavku 5. Uredbe (EU) br. 517/2014
14. stavlja na tržište proizvode i opremu iz članka 12. stavaka 1., 2. i 5. Uredbe (EU) br. 517/2014 koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili čije funkcioniranje o njima ovisi protivno članku 2. Uredbe (EU) 2015/2068

15. stavlja na tržište fluorirane stakleničke plinove iz članka 12. stavaka 6. do 12. Uredbe (EU) br. 517/2014 protivno članku 2. stavku 7. Uredbe (EU) 2015/2068
16. koristi sumporov heksafluorid i njegove pripravke protivno članku 13. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) br. 517/2014
17. nakon 1. siječnja 2020. godine koristi fluorirane stakleničke plinove s potencijalom globalnog zatopljenja od 2500 ili više za servisiranje ili održavanje rashladne opreme s punjenjem od 40 tona ekvivalenta CO<sub>2</sub> ili više protivno članku 13. stavku 3. Uredbe (EU) br. 517/2014
18. nakon 1. siječnja 2017. godine fluorouglikovodici napunjeni u opremi nisu uključeni u sustav kvota protivno članku 14. stavku 1. Uredbe (EU) br. 517/2014
19. ne podnese Europskoj komisiji potvrdu o verifikaciji u skladu s člankom 19. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 517/2014. izdanu u skladu s člankom 14. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 517/2014
20. količina fluorouglikovodika stavljenih na tržište premašuje kvotu koja je dodijeljena proizvođaču i uvozniku u skladu s člankom 16. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 517/2014 ili prenesena u skladu s člankom 18. Uredbe (EU) br. 517/2014
21. ne osigura da točnost podataka verificira neovisni revizor u skladu s člankom 19. stavkom 6. Uredbe (EU) br. 517/2014
22. ne čuva dokumentaciju i izjavu o sukladnosti u razdoblju od najmanje pet godina u skladu s člankom 14. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 517/2014
23. ne čuva izvješće o verifikaciji najmanje pet godina u skladu s člankom 19. stavkom 6. podstavkom 2. Uredbe (EU) br. 517/2014
24. ne dostavi izvješće Europskoj komisiji u skladu s člankom 19. stavcima 1., 2., 3. i 4. Uredbe (EU) br. 517/2014 na propisanim obrascima iz Uredbe (EU) br. 1191/2014
25. ne označi proizvode i opremu koji sadrže fluorirane stakleničke plinove u skladu s člankom 2. Uredbe (EU) 2015/2068
26. ne dostavi Agenciji izvješće (podatke) do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu o proizvodnji, uvozu, izvozu, unosu fluoriranih stakleničkih plinova u skladu s člankom 19. stavcima 1., 2., 3. i 4. Uredbe (EU) br. 517/2014.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 25.000,00 kuna.

(3) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se obrtnik novčanom kaznom u iznosu od 25.000,00 do 70.000,00 kuna.

(4) Fizička osoba koja neovlašteno stavlja na tržište fluorirane stakleničke plinove iz Priloga I. Uredbe (EU) br. 517/2014, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 10.000,00 kuna.

## **V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 14.**

(1) Vlada Republike Hrvatske će uredbu iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona donijeti u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar će pravilnik iz članka 9. stavka 2. ovoga Zakona donijeti u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

### **Članak 15.**

Do stupanja na snagu propisa iz članka 9. ovoga Zakona primjenjuje se Uredba o tvarima koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranim stakleničkim plinovima (Narodne novine, broj 90/14) i Pravilnik o izobrazbi osoba koje obavljaju djelatnost prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje i održavanja ili servisiranja opreme i uređaja koji sadrže tvari koje oštećuju ozonski sloj ili fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise (Narodne novine, broj 3/13).

### **Članak 16.**

(1) Postupci koji su pokrenuti po odredbama Zakona o zaštiti zraka (Narodne novine, broj 130/11 i 47/14), a nisu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se po odredbama toga Zakona.

(2) Postupci koji su pokrenuti pred prekršajnim sudom po odredbama Zakona o zaštiti zraka (Narodne novine, br. 130/11 i 47/14), a nisu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se po odredbama toga Zakona.

### **Članak 17.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu. 2. svibnja 2017. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Odredbama ovoga članka propisuje se svrha Zakona utvrđivanjem nadležnih tijela i zadaća nadležnih tijela, upravni i inspekcijski nadzor te prekršajne odredbe za provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014 i provedbenih uredbi donesenih temeljem ove Uredbe: Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 1191/2014, Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2065, Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2066, Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2067, Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2068 i Provedbene uredbe Komisije (EU) 2016/879.

### **Uz članak 2.**

Odredbom ovoga članka određuju se pojmovi u smislu ovoga Zakona i imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi (EU) br. 517/2014.

### **Uz članak 3.**

Odredbom ovoga članka propisuje se postupanje s fluoriranim stakleničkim plinovima i mjere za smanjenje emisija tih plinova.

### **Uz članak 4.**

Odredbom ovoga članka određena su nadležna tijela i njihove nadležnosti za provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014 i ovoga Zakona. To su središnja tijela državne uprave nadležna za zaštitu okoliša i carinsko postupanje te Hrvatska agencija za okoliš i prirodu.

### **Uz članak 5.**

Odredbama ovoga članka propisane su nadležnosti i zadaće Ministarstva zaštite okoliša i energetike, odnosno opisani su poslovi za provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014 i ovoga Zakona.

### **Uz članak 6.**

Odredbama ovoga članka propisane su nadležnosti i zadaće Carinske uprave, odnosno opisani su poslovi za provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014 i ovoga Zakona. Carinska uprava nadležna je za nadzor uvoza i izvoza fluoriranih stakleničkih plinova te proizvoda i opreme koji te tvari sadrže ili o njima ovise. Na zahtjev Ministarstva dostavlja podatke o uvozu i izvozu fluoriranih stakleničkih plinova te proizvoda i opreme koji te tvari sadrže ili o njima ovise.

### **Uz članak 7.**

Odredbama ovoga članka propisane su nadležnosti i zadaće Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, odnosno opisani su poslovi za provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014 i ovoga Zakona. Hrvatska agencija za okoliš i prirodu u sklopu registra onečišćavanja okoliša vodi podatke o uvozu i izvozu fluoriranih stakleničkih plinova, vodi očevidnike o fluoriranim stakleničkim plinovima, vodi Registre ovlaštenih osoba, pravnih osoba i obrtnika i vodi podatke sukladno obrascu PNOS – prijava nepokretne opreme i sustava propisan Uredbom o tvarima koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranim stakleničkim plinovima (Narodne novine, broj 90/14).

### **Uz članak 8.**

Odredbama ovoga članka propisuje se da Ministarstvo zaštite okoliša i energetike izdaje dozvole za obavljanje djelatnosti prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje i servisiranja rashladnih i klimatizacijskih uređaja i opreme te dizalica topline i nepokretnih protupožarnih sustava i aparata za gašenje požara koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise i dozvole za obavljanje djelatnosti prikupljanja, obnavljanja i uporabe kontroliranih tvari i

fluoriranih stakleničkih plinova u skladu s odredbama posebnog propisa kojim se uređuje zaštita zraka. Također se propisuje da Ministarstvo zaštite okoliša i energetike izdaje suglasnost za provođenje programa izobrazbe osoba koje obavljaju djelatnosti prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje i servisiranja opreme i uređaja koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise sukladno odredbama posebnog propisa kojim se uređuje zaštita zraka.

**Uz članak 9.**

Odredbama ovoga članka propisana je obveza donošenja uredbe o postupanju s fluoriranim stakleničkim plinovima i pravilnika kojim će se urediti uvjeti i način polaganja stručnog ispita, pobliže uvjete i kriterije za izdavanje suglasnosti za provođenje programa izobrazbe i drugo.

**Uz članak 10.**

Odredbama ovoga članka propisan je upravni nadzor nad provedbom Uredbe (EU) br. 517/2014 i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona koji obavlja Ministarstvo.

**Uz članak 11.**

Odredbama ovoga članka propisan je inspekcijski nadzor koji obavljaju inspektori zaštite okoliša, tržišni inspektori i ovlašteni carinski službenici.

**Uz članak 12.**

Odredbama ovoga članka propisano je da Ministarstvo zaštite okoliša i energetike nadležnom tijelu može podnijeti optužni prijedlog ili kaznenu prijavu zbog prekršajnog ili kaznenog djela ako se utvrdi da je povrijeđen ovaj Zakon i/ili propis donesen na temelju njega te ovlasti inspektora.

**Uz članak 13.**

Odredbama ovoga članka propisuju se prekršajne odredbe za provedbu Uredbe (EU) br. 517/2014 i ovoga Zakona.

**Uz članak 14.**

Odredbama ovoga članka propisano je da će Vlada Republike Hrvatske propis iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona donijeti u roku od 12 mjeseci i da će ministar propis iz članka 9. stavka 2. ovoga Zakona donijeti u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Uz članak 15.**

Odredbom ovoga članka propisuje se da do donošenja nove uredbe i pravilnika na snazi su u cijelosti Uredba o tvarima koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranim stakleničkim plinovima (Narodne novine, broj 90/14) i Pravilnik o izobrazbi osoba koje obavljaju djelatnost prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje i održavanja ili servisiranja opreme i uređaja koji sadrže tvari koje oštećuju ozonski sloj ili fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise (Narodne novine, broj 3/13), a koji propisi su u cijelosti u skladu s ovim Zakonom.

**Uz članak 16.**

Odredbom ovoga članka propisuje se da postupci pokrenuti po odredbama Zakona o zaštiti zraka do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama toga Zakona.

**Uz članak 17.**

Obzirom da se sukladno članku 49. stavku 1. Jedinствених методолошко-номотехнічких правила за израду аката које доноси Хрватски сабор (Народне новине, број 74/15), измјенама и допунама одређеног прописа не може мијенјати и допуњавати други пропис, односно одредбе другог прописа се не могу стављати ван снаге предметним прописом, потребно је да овај Закон ступи на снагу у исто вријеме кад и Закон о измјенама и допунама Закона о заштити зрака. Ово потонје стога, што је одредбама Закона о заштити зрака потребно ставити ван снаге одредбе које се одnose на provedbu Уредбе (ЕЗ) бр. 842/2006 о одређеним fluoriranim стакленичким plinovима, а која Уредба је стављена ван снаге Уредбом (ЕУ) бр. 517/2014.